

# CIG-Saúde Laboral

## Boletín nº 28

Nº 28 XUÑO 2018 CIG - GABINETE TÉCNICO CONFEDERAL DE SAÚDE LABORAL

www.cigsaudelaboral.org

### SUMARIO

#### INFORMACIÓN

##### OIT. INFORME INICIAL PARA A COMISIÓN MUNDIAL SOBRE O FUTURO DO TRABALLO

*Gabinete Técnico Confederal de Saúde Laboral*

#### DOCUMENTO-ANÁLISE

PROXECTO DO NOVO REGULAMENTO DA LEI DE MUTUAS: UN NOVO PASO NA DESTRUCCIÓN DE DEREITOS DOS/AS TRABALLADORES/AS

##### PROXECTO DO NOVO REGULAMENTO DA LEI DE MUTUAS: UN NOVO PASO NA DESTRUCCIÓN DE DEREITOS DOS/AS TRABALLADORES/AS

#### E PRESENTACIÓN

*Gabinete Técnico Confederal de Saúde Laboral*

#### INFORMACIÓN

##### O PO DE SÍLICE LIBRE ENTRA NO CADRO DE ENFERMIDADES PROFESIONAIS

*Gabinete Técnico Confederal de Saúde Laboral*

#### DOCUMENTO-ANÁLISE

##### AVALIACIÓN DA APLICACIÓN PRÁCTICA DAS DIRECTIVAS DE SEGURIDADE E SAÚDE NO TRABALLO (SST) NO MARCO DA UE

*Gabinete Técnico Confederal de Saúde Laboral*

#### ESPAZO WEB

##### T+55: SEGURIDADE E SAÚDE LABORAL PARA TRABALLADORES/AS MAIORES DE 55 ANOS

*Gabinete Técnico Confederal de Saúde Laboral*

EDITA: Gabinete Técnico Confederal de Saúde Laboral

# Informe inicial para a Comisión Mundial sobre o Futuro do Traballo

FINANCIADO POR:

CÓD. ACCIÓN: AT2017-0081



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE TRABAJO, MIGRACIONES Y SEGURIDAD SOCIAL



FUNDACIÓN ESTATAL PARA LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES, F.S.P.



Confederación Intersindical Galega

## Proxecto do novo Regulamento da Lei de Mutuas: un novo paso na destrución de dereitos dos/as traballadores/as

**A** hora de escribir este artigo, o recentemente destituído Goberno do PP tiña posto enriba da mesa un proxecto de Regulamento da Lei de Mutuas, co que a Seguridade Social pretende incrementar a capacidade das Mutuas para intervir en materias tan importantes e sensibles para os/as traballadores/as como as relativas ao control das incapacidades temporais, recuperando e impoñendo incluso propostas que no seu momento foron rexeitadas no proceso de tramitación da propia Lei de Mutuas aprobada no ano 2014, impulsando e agrandando perigosamente os desequilibrios existentes entre os dereitos dos/as traballadores/as e os das empresas.

Unha vez máis o Ministerio de Emprego e Seguridade Social a instancias do Goberno do PP, aposta pola imposición unilateral dun deseño regulamentario que en ningún caso tivo en conta os dereitos, as opinións e os criterios dos/as traballadores/as, alonxándose deste xeito dun desenvolvemento regulamentario consensuado e equilibrado, optando por recrudecer e extremar unha liña de actuación que afonda nos erros cometidos na reforma da Lei de Mutuas.

No marco da súa campaña de desinformación mediática, o pasado Goberno do PP argumenta que o presente proxecto de Regulamento *“ten o obxectivo de modernizar o funcionamento e a xestión das Mutuas, reforzando os niveis de transparencia e eficacia, e contribuíndo en maior medida á loita contra o absentismo laboral inxustifico e á sostibilidade do Sistema da Seguridade Social”*.

A realidade en cambio é moi distinta. O actual proxecto de Regulamento que desenvolverá a Lei de Mutuas, prima os intereses económicos destas e das empresas, prexudicando gravemente os dereitos á recuperación da saúde e á protección social de todos/as os/as traballadores/as, non corrixindo en ningún caso a total falta de transparencia existente na xestión das Mutuas, e dando un paso máis no proceso de progresiva privatización do sistema de Seguridade Social e da Sanidade Pública. Estra-texia esta en sintonía cos principios ideolóxicos neoliberais e o programa político marco da dereita española, que ve na privatización das pensións e a sanidade pública, un suculento e enorme negocio económico con extraordinarios beneficios pagados por todos/as os/as traballadores/as.

Procedamos logo a analizar as cuestións fundamentais que inclúe o presente borrador de Regulamento co gallo de dimensionar o seu alcance e a auténtica intencionalidade.

### BONUS E AUTOASEGURAMENTO EMPRESARIAL

Unha das novidades que introduce o borrador do Regulamento é a posibilidade de que as empresas se poidan beneficiar dunha redución das continxencias profesionais, se estas acreditan ter reducido a súa sinistralidade por debaixo do índice de incidencia medio de referencia do seu sector de actividade económica, podendo ademais destinar ata un 10% de dito incentivo ao patrimonio histórico da súa mutua correspondente.

É indubidable que a todas luces esta medida *“invita”* a un perigoso incremento do subrexistro de danos e sinistralidade, que por outra parte xa se viña producindo; propiciando que as mutuas se convertan en *“xuíz e parte”* do proceso, ao poder *“acordar”* coas empresas beneficiadas unha porcentaxe dineraria do retorno das cotas.

Para asegurarse de que este *“acordo”* entre mutuas e empresas se poida producir *“sen maiores dificultades”*, o lexislador asegúrase de propiciar a exclusión do proceso de tramitación previa para a obtención do retorno das cotas, tanto da representación dos/as traballadores/as como da propia Inspección de Traballo, substituíndo os actuais requisitos de conformidade ou de alegación da representación dos/as traballadores/as e da Inspección de Traballo, pola imposición dunha mera *“declaración responsable”*, deixando este proceso desprovisto dos mecanismos de fiscalización indispensábeis para verificar que non se está a producir un fraude. *Quen fixo a Lei, fixo a trampa.*

Moi ao contrario do que cacareaba o pasado Goberno, o Bonus tal e como está configurado no actual borrador de proxecto, ten grandes posibilidades de converterse nunha gran bolsa de fraude que implicará importantes subregistros de sinistralidade e unha considerable sangría económica para o *Fondo de Reserva* da Seguridade Social, que verá

como unha parte importante dos seus fondos (de todos os/as traballadores/as) se redirixen en favor das mutuas (entidades empresariais) e das propias empresas, debilitando aínda máis o sistema público de pensións.

### SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO PARA AS PROPOSTAS DAS MUTUAS

Neste apartado o anterior Goberno pretendía recuperar cuestións que no seu momento foron rexeitadas na tramitación da Lei de Mutuas en relación a algunhas situacións de baixa médica por incapacidade temporal derivada de continxencias comúns.

Tal é así, que o presente proxecto de Regulamento establece a utilización do silencio administrativo como resposta positiva no caso de solicitude das Mutuas de probas diagnósticas ou de realización de tratamentos terapéuticos. Deste xeito unha vez que unha mutua ten solicitado a realización dunha determinada proba médica ou un determinado tratamento, se o médico do Servizo Público de Saúde (SPS) non o autoriza ou denega expresamente nun prazo máximo de cinco días, deberá entenderse que o médico o está autorizando tacitamente.

A introdución no Regulamento do “silencio positivo” conleva consecuencias tanto para o propio traballador/a (ao que non se lle pide consentimento) como para o propio médico/a do SPS que a maiores de ver subtraída a súa competencia para tutelar o proceso terapéutico do traballador/a, verá como a súa non contestación se interpretará legalmente como unha autorización tácita, implicando que o mesmo asume a responsabilidade final dos actos que dela se deriven.

Sen dúbida algunha este precepto supón un cambio legal que vulnera os dereitos dos/as traballadores/as en relación ao principio de igualdade no aseguramento e na asistencia sanitaria, á vez que menoscaba o afortalamiento da xestión pública dos Servizos Públicos de Saúde.

### PAGO DOS DESPRAZAMENTOS DOS/AS TRABALLADORES/AS CHAMADOS A CONTROL DA IT

Neste apartado novamente, o proxecto de regulamento pretende eliminar dereitos adquiridos polos/as traballadores/as, impondo que cando as Mutuas chaman a un “control” a un traballador/a convalescente (asistencia obrigatoria), estas só estarán obrigadas a abonarlle o custo do seu despraza-

mento cando o domicilio do/a traballador/a se atope a unha distancia igual ou superior a 25 quilómetros do centro no que se ten que presentar.

Esta medida segundo contempla o proxecto de regulamento, sería de aplicación a todas as incapacidades temporais (IT), independentemente de que as mesmas se deriven dunha continxencia profesional ou dunha continxencia común, cando ata agora e de xeito “normalizado” no que atinxe ás continxencias profesionais derivadas de enfermidades laborais e accidentes de traballo, os desprazamentos de atención e control viñan sendo aboados polas mutuas.

No que atinxe ás incapacidades temporais resultado de continxencia común, historicamente as mutuas como estratexia xeral viñan negándose a cumprir o mandato de compensación económica do desprazamento do/a traballador/a regulado na Orde TIN/971/2009. Cuestión esta que recentemente tiña sido resolta pola propia administración da Seguridade Social, ao confirmar con data 21 de marzo de 2017 á Comisión Executiva do INSS a obriga das Mutuas a realizar o pago dos desprazamentos derivados da asistencia aos seus controis.

Este apartado do Regulamento non vén máis que a eliminar dereitos dos/as traballadores/as gravándoos economicamente, xerando intencionadamente un conflito en relación á obriga de pago das Mutuas que carece de calquera tipo de xustificación médica, laboral ou normativa.

### CONCLUSIÓN

Así as cousas, unha vez máis os/as traballadores/as atopámonos cunha ofensiva da dereita política para menoscabar os nosos lexítimos dereitos en materia de prestacións sociais e asistencia sanitaria, á vez que desvía recursos económicos do Fondo de Garantía en beneficio das empresas e das propias mutuas (organizacións privadas de carácter empresarial), descapitalizando e enfeblecendo o sistema público da Seguridade Social no seu conxunto, e poñendo aínda máis en risco a viabilidade e a sostenibilidade do Sistema Público de Pensións.

#### En definitiva o Regulamento:

- Recrúe e endurece a nefasta reforma da *Lei de Mutuas do 2014* que como o presente borrador de Regulamento, foi imposta unilateralmente polo pasado Goberno do PP.

- Non garante o obxectivo enunciado no seu preámbulo de establecer mecanismos precisos para garantir que as Mutuas desenvolvan unha xestión eficaz e eficiente dos recursos públicos que lles son adxudicados.
- Beneficia exclusivamente ás mutuas e ás empresas, prexudicando e vulnerando dereitos dos/as traballadores/as.
- Supón un novo paso no proceso de descapitalización no obxectivo da privatización do Sistema da Seguridade Social e a Sanidade Pública.
- Introduce cambios legais absolutamente inxustificidos que vulneran o principio de igualdade dos/as traballadores/as en relación ao aseguramento e asistencia sanitaria.
- Provocará un aumento dos gastos a favor das empresas e das mutuas, producindo unha diminución dos ingresos do Fondo de Reserva da Seguridade Social debilitando o Sistema Público de Pensións.
- Segue sen corrixir a notable falta de transparencia existente na xestión da Mutuas.

En resumen, este borrador de proxecto empeora a propia Lei 35/2014 debilitando aínda máis os dereitos dos/as traballadores/as, dificulta e complica a xestión económica e asistencial das Mutuas, e non resolve, senón que agrava os moitos problemas que realmente lles afectan, como por exemplo:

Que ao manter a elección unilateral das Mutuas por parte dos/as empresarios/as, se sigan a producir inxerencias indesexables nos procesos de recupera-

ción da saúde dos/as traballadores/as afectados por accidentes de traballo ou continxencias comúns, que na práctica xeran importantes presións ás Mutuas Colaboradoras da Seguridade Social, obrigadas como están a satisfacer as demandas das empresas para así mantelas no seu grupo de clientes asociados.



Dende a CIG esperamos e desexamos que esta nefasta proposta de Regulamento bosquexada polo PP nunca chegue a ver a luz, e emprazamos a todos os/as traballadores/as á mobilización e á loita pola defensa dos seus dereitos, no camiño dun sociedade máis xusta e un marco laboral mellor e máis equilibrado.

Depósito Legal:  
C428-2012

*Os contidos publicados son responsabilidade exclusiva do Gabinete Técnico Confederal de Saúde Laboral da Confederación Intersindical Galega e non reflicten necesariamente a opinión da "Fundación Estatal para la Prevención de Riesgos Laborales F.S.P."*

**Edita:** Gabinete Técnico Confederal de Saúde Laboral. [www.cigsaudelaboral.org](http://www.cigsaudelaboral.org)